SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA
Azienda Unità Sanitaria Locale di Modena

Dipartimento di Sanità Pubblica
Servizio Igiene Pubblica
Distretto di Mirandola

Prot. N° 85979/14-Protocollo Generale

Mirandola, li 18/11/2014

Oggetto: **COMUNE DI CONCORDIA SULLA SECCHIA**
Piano della Ricostruzione.
Parere igienico sanitario
URB 14-3-8782 SG 17-11-14

CUR
Servizio Pianificazione Urbanistica
Regione Emilia Romagna
invio tramite email
urbapae@postacert.regione.emilia-romagna.it

Provincia di Modena
Settore Programmazione e Pianificazione
Servizio Urbanistica
invio tramite email
provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

Comune di Concordia sulla Secchia
Settore Urbanistica e Area Tecnica
invio tramite email
comuneconcordia@cert.comune.concordia.mo.it

Esaminata a cura dei Servizi del Dipartimento di Sanità Pubblica la documentazione allegata alla richiesta di parere relativa ai lavori inerenti il Piano della Ricostruzione del Comune di Concordia sulla Secchia, a noi pervenuta in data 07/05/2014 ns. prot. n. 35846/2014;

vista la convocazione della Conferenza CUR prevista per il 19 novembre 2014 ns. prot. n. 80869/2014 del 29/10/2014;

lo scrivente Servizio esprime le seguenti considerazioni.

PREMESSA

Trattasi di un ampio ed articolato Piano della Ricostruzione relativo al Comune di Concordia sulla Secchia e composto da elaborati descrittivi (Relazione Generale con Aggiornamento del Quadro Conoscitivo e Valsat, Schede d'Ambiti, Norme Tecniche di Attuazione), da elaborati cartografici propri del Quadro Conoscitivo, da elaborati cartografici di Piano e dalle Carte relative alle microzonazione sismica ed alle analisi delle Condizioni Limite per l'Emergenza

REGIONE EMILIA-ROMAGNA (r_emiro)
Giunta (AOO_EMR)
PG/2014/0434574 del 18/11/2014

Dipartimento Sanità Pubblica
Commissione Nuovi Insediamenti Produttivi
Via L. Smerieri, 3 – 41037 Mirandola
T. +39.0535.602888 – 602885 F. +39.0535.602880
dsp@pec.ausl.mo.it

Azienda Unità Sanitaria Locale di Modena
Sede legale: Via S. Giovanni del cantone, 23 - 41121 Modena
T. +39.059.435111 - F. +39.059.435604 - www.ausl.mo.it
Partita IVA 02241850367

to prodotto mediante sistema automatizzato ai sensi dellart. 3 D. Lgs. 39/93 e firmato digitalmente secondo le norme vigenti: Legge 15 marzo 1997, n. 59; D.P.R. 10 e 1997, n. 513; D.P.C.M. 8 febbraio 1999; D.P.R. 8 dicembre 2000, n. 445; D.L. 23 gennaio 2002, n. 10 Certificato rilasciato da: Infocamere S.C.p.A. ww.card.infocamere.it) N smartcard 1204070000030832 - Firmato da STEFANO GALAVOTTI GLVSFN60C19F240H

Il Piano della Ricostruzione (PdR) viene proposto in variante al Piano Strutturale Comunale ed al RUE approvati nel 2009 e dal recente POC adottato nel dicembre 2013 ed entrato in vigore nel marzo 2014.

Nella Relazione sono riportati innanzitutto i danni provocati dal sisma con la descrizione degli edifici di interesse monumentale, architettonico o ambientale, che hanno subito danni dal sisma e che sono risultati crollati o inagibili. In totale l'entità complessiva degli edifici danneggiati supera mediamente il 30% del totale (1.535 edifici su circa 5.000 con 723 edifici in classe E-F) "*ed appare particolarmente elevata nel capoluogo comunale e nel territorio rurale. A Concordia dove si concentra poco più del 50% del patrimonio edilizio comunale si localizza quasi il 60% degli edifici danneggiati, oltre metà dei quali presenta il più elevato livello di danno (E/F)".*

Il PdR di Concordia individua alcune linee strategiche necessarie per dare concretezza all'obiettivo della ricostruzione e riqualificazione urbanistica. In particolare la Piano si concentra su:

1. le previsioni relative all'assetto plani-volumetrico e alle possibili destinazioni d'uso delle UMI strategiche rimandate al Piano,
2. le varianti al RUE per il recupero del Centro storico
3. le modifiche alle destinazioni d'uso di talune aree per servizi pubblici (PSC e RUE),
4. la revisione dei vincoli e le modifiche alle norme per il recupero o la ricostruzione degli edifici nel territorio rurale.

Per dar consistenza a tali strategie il PdR ha indicato diversi *Ambiti strategici di Ricostruzione (AsdR)*, così composti:

- AsdR1, l'AsdR2 e l'AsdR3 che modificano l'ambito AN1 del vigente PSC
- AsdR4, relativo all'area sportiva e al parco di mitigazione della Cispadana
- AsdR5 di viale Garibaldi e l'Asdr 6 di via della Pace - via Don Minzoni pertinenti il complesso progetto di riqualificazione del Centro Storico
- AsdR7 di Vallalta, AsdR8 di Fossa, l'AsdR9 di S. Giovanni, che riguardano la ricostruzione delle aree centrali delle frazioni
- l'AsdR10 che riguarda la connessione a rete del verde urbano, con particolare riferimento al parco del Sabbioncello.

PARERE

Per quanto concerne gli aspetti igienico sanitari, nelle parti in cui il PdR esprime una progettazione compiuta, sono stati considerati i possibili effetti sulla popolazione residente in termine di percezione dell'ambiente circostante, sicurezza e dotazione di servizi ed aree verdi.

Visto quanto sopra premesso, accertato che trattasi del Piano della Ricostruzione e dei relativi elaborati tecnici del Comune di Concordia sulla Secchia, per quanto di competenza, ed in coerenza con quanto già espresso in analoghi Piani della Ricostruzione, lo scrivente Servizio esprime un **parere favorevole di massima.**

REGIONE EMILIA-ROMAGNA (r_emiro)
Giunta (AOO_EMR)
PG/2014/0434574 del 18/11/2014

Dipartimento Sanità Pubblica
Commissione Nuovi Insediamenti Produttivi
Via L. Smerieri, 3 – 41037 Mirandola
T. +39.0535.602888 – 602885 F. +39.0535.602880
dsp@pec.ausl.mo.it

Azienda Unità Sanitaria Locale di Modena
Sede legale: Via S. Giovanni del cantone, 23 - 41121 Modena
T. +39.059.435111 - F. +39.059.435604 - www.ausl.mo.it
Partita IVA 02241850367

to prodotto mediante sistema automatizzato ai sensi dellart. 3 D. Lgs. 39/93 e firmato digitalmente secondo le norme vigenti: Legge 15 marzo 1997, n. 59; D.P.R. 10 e 1997, n. 513; D.P.C.M. 8 febbraio 1999; D.P.R. 8 dicembre 2000, n. 445; D.L. 23 gennaio 2002, n. 10 Certificato rilasciato da: Infocamere S.C.p.A. ww.card.infocamere.it) N smartcard 1204070000030832 - Firmato da STEFANO GALAVOTTI GLVSFN60C19F240H

Per gli aspetti relativi a specifici interventi urbanistici, si intendono esprimere alcune note qui sotto riportate:

Strategia a) - Metabolizzare il cambiamento-verso una nuova struttura urbana

Le previsioni di Piano sono rappresentate da:

1. *la suddivisione dell'Ambito AN1 del PSC nei tre Ambiti strategici di Ricostruzione (AsdR1, 2, 3).*
2. *la perimetrazione del nuovo AsdR 5 di viale Garibaldi centrale nella riqualificazione dle Centro Storico*
3. *la perimetrazione dell' AsdR 4, relativo all'area sportiva e al parco di mitigazione della Cispadana, con la ridefinizione di tracciati viabilistici e percorsi ciclopedonali.*
4. *La perimetrazione dell' AsdR7 di Vallalta, dell' AsdR 8 di Fossa, dell' AsdR 9 di S. Giovanni.*

- In relazione ai punti elencati non si evidenziano particolari aspetti ostativi di carattere igienico sanitario in quanto le finalità esposte ricalcano i concetti di sicurezza e salute pubblica, in particolare - tra le tante - sono condivise le proposte di dotare di fasce di ambientazione le principali infrastrutture viarie coinvolte, la previsione di un sistema di viali alberati e di piazze che raccordano in una rete continua il parco del Sabbioncello, gli spazi verdi pubblici e privati, fino alla via Martiri (vietata al traffico pesante) ed infine la proposta di collegare gli accessi al polo scolastico ed una rete di itinerari pedonali e ciclabili. Si coglie l'occasione per sottolineare ulteriori aspetti inerenti la viabilità:
  - in tema di mobilità stradale occorre mettere al primo posto la sicurezza stradale, curando con particolare attenzione gli attraversamenti ciclopedonali, la relativa segnaletica e l'illuminazione notturna;
  - prevedere un sistema ciclopedonale per quanto possibile separato dai flussi motorizzati ed integrato come rete propria;
  - attrezzare le aree pedonali, i percorsi ciclopedonali e le aree verdi di estensione significative ed in modo da essere utilizzabili da ampie fasce di popolazione, anche nelle ore serali.

Strategia b) Azioni integrate per la rivitalizzare il centro storico

Le previsioni di Piano comprendono:

1. *le Schede UMI e le modalità di intervento in Variante al RUE*
2. *le Schede degli Ambiti di ristrutturazione e Riqualificazione (AR)*
3. *Le norme incentivanti per l'inserimento di funzioni commerciali e laboratori artigianali e per l'apertura di passaggi nelle corti*
4. *La perimetrazione dell' AsdR 6 relativo allo spazio pubblico di via della Pace - via Don Minzoni.*

- In relazione alle ipotesi di riqualificazione funzionale e relazionale degli spazi edificati e non edificati del centro storico si propongono, in coerenza con gli obiettivi di salute e come già indicato in precedenti pareri, alcune indicazioni specifiche da inserire nelle Norme Tecniche di Attuazione per le attività di ricostruzione quali ad esempio:

REGIONE EMILIA-ROMAGNA (r_emiro)
Giunta (AOO_EMR)
PG/2014/0434574 del 18/11/2014

Dipartimento Sanità Pubblica
Commissione Nuovi Insediamenti Produttivi
Via L. Smerieri, 3 – 41037 Mirandola
T. +39.0535.602888 – 602885 F. +39.0535.602880
dsp@pec.ausl.mo.it

Azienda Unità Sanitaria Locale di Modena
Sede legale: Via S. Giovanni del cantone, 23 - 41121 Modena
T. +39.059.435111 - F. +39.059.435604 - www.ausl.mo.it
Partita IVA 02241850367

to prodotto mediante sistema automatizzato ai sensi dellart. 3 D. Lgs. 39/93 e firmato digitalmente secondo le norme vigenti: Legge 15 marzo 1997, n. 59; D.P.R. 10 e 1997, n. 513; D.P.C.M. 8 febbraio 1999; D.P.R. 8 dicembre 2000, n. 445; D.L. 23 gennaio 2002, n. 10 Certificato rilasciato da: Infocamere S.C.p.A. ww.card.infocamere.it) N smartcard 1204070000030832 - Firmato da STEFANO GALAVOTTI GLVSFN60C19F240H

- la corretta valutazione delle condizioni di ventilazione, illuminazione naturale e soleggiamento anche la fine di migliorare l'efficienza energetica degli edifici
- il miglioramento dell'isolamento termico attraverso la creazione di cappotti o fodere che determinano l'aumento dell'efficienza energetica dell'edificio
- il recupero degli ambienti interni con adeguamento delle altezze interne
- l'inserimento di impianti tecnologici ed igienico sanitari rispettosi della normativa vigente
- la realizzazione di eventuali opere di tutela e riqualificazione ambientale nei cortili o nelle aree pertinenziali con manutenzione di drenaggi, consolidamenti idrogeologici ed opere di igienizzazione degli scarichi.

Strategia c) Regole per la ricostruzione nel territorio rurale

Le specifiche previsioni del PdR sono rappresentate da:

1. *norme in variante delle NT del PSC e del RUE per la ricostruzione degli edifici non vincolati dalla pianificazione nei diversi ambiti del territorio rurale;*
2. *norme in variante delle NT del PSC e del RUE per la ricostruzione degli edifici vincolati dalla pianificazione completamente crollati o demoliti per ragioni di tutela delle pubblica incolumità;*
3. *rimozione dei vincoli della pianificazione a causa del crollo degli edifici o della completa demolizione per ragioni di tutela della pubblica incolumità*

- Anche in tema di ricostruzione del territorio rurale si ribadisce l'importanza di inserire nelle specifiche Norme Tecniche di Attuazione:
  - la corretta valutazione delle condizioni di ventilazione, illuminazione naturale e soleggiamento anche la fine di migliorare l'efficienza energetica degli edifici
  - il miglioramento dell'isolamento termico attraverso la creazione di cappotti o fodere che determinano l'aumento dell'efficienza energetica dell'edificio
  - il recupero degli ambienti interni con adeguamento delle altezze interne
  - l'inserimento di impianti tecnologici ed igienico sanitari rispettosi della normativa vigente
  - la realizzazione di eventuali opere di tutela e riqualificazione ambientale nelle aree di pertinenza rurale, con manutenzione di drenaggi, consolidamenti idrogeologici ed opere di igienizzazione degli scarichi.

Strategia d) Misure di tutela e valorizzazione per l'ambiente e il paesaggio

Le azioni del PdR comprendono:

1. *la promozione di progetti e di interventi per l'incremento del grado di naturalità del sistema rappresentato dal Corridoio primario del fiume Secchia,*
2. *la connessione a rete del verde urbano, con particolare riguardo al parco del Sabbioncello e il suo raccordo con la rete ecologica locale*

REGIONE EMILIA-ROMAGNA (r_emiro)
Giunta (AOO_EMR)
PG/2014/0434574 del 18/11/2014

to prodotto mediante sistema automatizzato ai sensi dellart. 3 D. Lgs. 39/93 e firmato digitalmente secondo le norme vigenti: Legge 15 marzo 1997, n. 59; D.P.R. 10 e 1997, n. 513; D.P.C.M. 8 febbraio 1999; D.P.R. 8 dicembre 2000, n. 445; D.L. 23 gennaio 2002, n. 10 Certificato rilasciato da: Infocamere S.C.p.A. ww.card.infocamere.it) N smartcard 1204070000030832 - Firmato da STEFANO GALAVOTTI GLVSFN60C19F240H

3. *lo sviluppo delle azioni necessarie all'approfondimento delle "liste di attenzione" individuate e al monitoraggio delle specie necessario a valutare l'efficienza della rete ecologica*
4. *lo sviluppo delle indagini conoscitive e delle azioni finalizzate all'Incremento della naturalità della matrice agricola,*
5. *studi e ricerche per l'incremento in numero e in superficie dei nodi/stepping stones della rete ecologica nel territorio comunale rappresentati dalle zone umide (naturali, paranaturali e derivanti dal ripristino ambientale di cave dismesse),*
6. *promozione di interventi di carattere idraulico e di ripristino ambientale per l'incremento della connettività del reticolo idrografico rappresentato dai canali di bonifica*

- Lo scrivente Servizio, nel ribadire i concetti che sono alla base dell'espressione dei propri pareri tecnici, tesi a migliorare la salute ed il benessere dei cittadini, esprime un parere favorevole in quanto le azioni illustrate in questa parte del PdR sono tese ad incrementare le aree verdi e il loro utilizzo, migliorando il benessere della popolazione anche tramite l'arricchimento degli aspetti paesaggistici.

Distinti saluti.

Il Dirigente Medico
Dr. Stefano Galavotti

REGIONE EMILIA-ROMAGNA (r_emiro)
Giunta (AOO_EMR)
PG/2014/0434574 del 18/11/2014

Dipartimento Sanità Pubblica
Commissione Nuovi Insediamenti Produttivi
Via L. Smerieri, 3 – 41037 Mirandola
T. +39.0535.602888 – 602885 F. +39.0535.602880
dsp@pec.ausl.mo.it

Azienda Unità Sanitaria Locale di Modena
Sede legale: Via S. Giovanni del cantone, 23 - 41121 Modena
T. +39.059.435111 - F. +39.059.435604 - www.ausl.mo.it
Partita IVA 02241850367

to prodotto mediante sistema automatizzato ai sensi dellart. 3 D. Lgs. 39/93 e firmato digitalmente secondo le norme vigenti: Legge 15 marzo 1997, n. 59; D.P.R. 10
e 1997, n. 513; D.P.C.M. 8 febbraio 1999; D.P.R. 8 dicembre 2000, n. 445; D.L. 23 gennaio 2002, n. 10 Certificato rilasciato da: Infocamere S.C.p.A.
ww.card.infocamere.it) N smartcard 1204070000030832 - Firmato da STEFANO GALAVOTTI GLVSFN60C19F240H